

Аннотация рабочей программы учебной дисциплины Б1.В.11 «Конституционное право зарубежных стран»

1. Цели и задачи освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Конституционное право зарубежных стран» является:

- формирование целостного представления о конституционно-правовом регулировании в зарубежных странах;
- формирование знаний, умений, владений не только теоретическими знаниями, но и придания им прикладного характера.

Задачи дисциплины предполагают:

- выработать умения понимать законы и подзаконные акты, использовать правовые нормы в профессиональной и общественной деятельности;
- ориентироваться в системе законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности;
- применять теоретические правовые знания в практической деятельности;
- владеть опытом работы со специальной юридической литературой;
- формировать правовой кругозор будущих специалистов в области рыночной экономики.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения ОП

В результате освоения дисциплины обучающийся должен овладеть следующими компетенциями:

ОПК-1 - способностью соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;

ПК-6 - юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства.

3. Содержание дисциплины

Тема 1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: отрасль права, наука, учебная дисциплина

Термины «конституционное» и «государственное право», содержание и их соотношение между собой. Конституционное право как основополагающая отрасль права любого государства. Основные тенденции конституционно-правового развития государств в XX в: социализация, демократизация, интернационализация. Системообразующий характер конституционного права. Параметры конституционного права как отрасли права: предмет; метод правового регулирования; система; источники.

Предмет конституционного права: два блока общественных отношений. Первый блок: отношения, регулируемые конституцией того или иного государства, включающие основы всех сфер общественного бытия (правовой статус человека и гражданина, устройство гражданского общества, организация государственного механизма, территориальное устройство государства). Второй блок: отношения, регулируемые иными источниками конституционного права (отношения, связанные с приобретением гражданства; отношения, связанные с деятельностью политических партий; отношения, касающиеся организации и деятельности местного самоуправления и т.д.). Объекты конституционно-правового регулирования; Субъекты конституционно-правового регулирования;

Метод конституционно-правового регулирования. Система конституционного права: основополагающие принципы, конституционно-правовые институты, конституционно-правовые нормы. Источники конституционного права зарубежных стран.

Нормативно-правовые акты (конституционные, органические, обычные законы; международные и внутригосударственные договоры; акты исполнительной власти; нормативные акты органов конституционного контроля; регламенты парламентов; акты местного самоуправления). Судебный прецедент. Конституционно-правовой обычай. Доктринальные положения. Своды религиозных правил.

Конституционное (государственное) право как наука. Основные направления развития современной науки Конституционного права. Предмет науки конституционного (государственного) права зарубежных стран. Методология науки. Наука Конституционного права в системе юридических наук. Значение науки Конституционного права зарубежных стран.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран как учебная дисциплина. Предмет изучения. Общая и особенная части.

Тема 2. Основы теории конституции

Происхождение термина «Конституция». Англия – родина конституционализма. Великая Хартия Вольностей 1215 г., Habeas Corpus Акт 1679 г., Билль о правах 1689 г., 1787 г. – дата рождения Конституции. Определение Конституции как исторически сложившегося явления, содержание терминов «Конституция» и «Основной закон» и их соотношение друг с другом.

Материальный смысл Конституции. Формальный смысл Конституции. Юридическая и фактическая Конституции. Основные черты Конституции: основополагающий характер; народность; реальность; стабильность. Сущность Конституции. Юридическая и социально-политическая сущность Конституции. Функции Конституции: учредительная, организационная, политическая, идеологическая, юридическая. Содержание Конституции. Предмет Конституции. Юридические свойства Конституции. Действие Конституции. Форма Конституций. Конституции писанные, неписанные и смешанного типа. Конституции кодифицированные (развёрнутые и неразвёрнутые). Структура Конституций: преамбула; основная часть; заключительные, переходные и дополнительные положения; приложения. Язык и стиль Конституций. Способы принятия Конституций. Классификации Конституций. Конституционный контроль (надзор) и его виды. Соотношение терминов «конституционный контроль» и «конституционный надзор». Органы конституционного контроля (надзора). Объекты конституционного контроля (надзора). Субъекты конституционного контроля (надзора).

Тема 3. Конституционно-правовой статус человека и гражданина

Права человека – как основа конституционализма. Дуализм гражданского и политического общества. Соотношение между правами человека и гражданина. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Элементы конституционно-правового статуса человека и гражданина: принципы; конституционная правосубъектность, права, свободы и обязанности; гарантии прав и свобод; гражданство. Естественный характер прав и свобод, равноправие, верховенство международного права в сфере прав человека – принципы правового статуса человека и гражданина. Права, свободы и обязанности. Различие между субъективным правом и свободой. Основные способы конституционного формулирования прав и свобод.

Классификации прав, свобод и обязанностей. Личные (гражданские) права, свободы и обязанности. Право на жизнь, свободу, физическую целостность и неприкосновенность. Свобода мысли и совести. Тайна частной жизни и коммуникации, неприкосновенность жилища. Свобода передвижения и поселения. Уголовно-правовые и процессуальные гарантии личных прав и свобод.

Политические права, свободы и обязанности. Право участия в управлении обществом и государством. Избирательные права. Активное избирательное право, пассивное избирательное право. Обязанность граждан принимать участие в выборах (обязательный вотум). Право на объединение, свобода союзов и ассоциаций. Свобода собраний и манифестаций. Свобода информации: свобода слова, свобода выражения

мнений, свобода печати и других средств массовой информации. Запрет на распространение сведений, в общественных интересах считающихся тайной. Право петиций. Право и обязанность защиты страны.

Экономические, социальные, культурные права, свободы и обязанности. Право частной собственности и её наследования. Свобода хозяйственной инициативы. Труд и связанные с ним социальные права, свободы и обязанности. Право на выбор профессии или занятия. Свобода труда. Запрещение принудительного труда. Право на забастовку. Право на участие в управлении предприятием. Право на здоровую окружающую среду и обязанность беречь её. Обязанность платить налоги. Право на социальное обеспечение. Право на охрану здоровья. Право на жилище. Право на образование и академическую свободу. Свобода творчества и свободный доступ к культурным ценностям. Гарантии прав и свобод: внутригосударственные (судебные и внесудебные), международно-правовые.

Гражданство – как основа правового положения человека в государстве. Понятия «гражданство» и «подданство» и их соотношение между собой. Способы приобретения гражданства: филиация, натурализация, восстановление в гражданстве, оптация. Прекращение гражданства: выход из гражданства, лишение гражданства по приговору суда.

Режим иностранцев. Безгражданство. Многогражданство.

Тема 4. Конституционно-правовые основы общественного строя

Определение общественного строя. Влияние государства на общественный строй. Структура общественного строя.

Политическая система. Узкая и широкая трактовка понятия «политическая система» в юридической литературе. Государство: понятие, признаки. Сущность государства. Понятие правового государства. Социальное государство. Светское государство. Теократическое и клерикальное государство. Задачи государства. Функции государства: внешние, внутренние. Государственный механизм. Принципы конституционно-правового регулирования государственного механизма: государственный механизм, государственный аппарат. Политические партии и партийные системы. Определение политической партии. Степень правового регулирования организации и деятельности политических партий в зарубежных странах: регламентация участия политических партий в формировании и функционировании органов государства; определение порядка образования и принципов организационной структуры; определение условий и пределов деятельности политических партий, включая порядок их запрета. Функции политических партий. Классификации политических партий. Организационно-оформленные и организационно не оформленные политические партии. Консервативные, социал-демократические, центристские партии. Конфессиональные партии. Национальные партии. Определение партийной системы. Беспартийные системы. Однопартийные системы. Многопартийные системы: полупартийные, двухпартийные, двух-с-половиной партийные, плюралистические. Социально-экономические и социально-культурные общественные объединения. Сущность, виды, задачи и функции неполитических общественных объединений. Общественные организации. Общественные движения. Роль общественных объединений в обществе и государстве. Религиозные общины и церковь. Влияние религиозных общин и церквей на политические процессы, происходящие в обществе. Поликонфессиональные страны, религиозные проблемы в них. Религиозные отношения и их сочетание с расовыми, национальными отношениями. Многоконфессиональность одного народа. Отношения религиозных общин и церквей с властью в условиях тоталитарного, авторитарного, демократического режимов. Конституционно-правовое регулирование статуса церкви. Средства массовой информации. Понятие и социальное назначение средств массовой информации (СМИ). Информированность общества – одна из важнейших гарантий его цивилизованного развития. Задачи СМИ – информационная, идеологическая. Взаимодействие СМИ с

различными элементами политической системы. Конституционно-правовая регламентация статуса СМИ. Государственный контроль за деятельностью СМИ. Недопущение монополизма в области СМИ. Злоупотребление свободой печати, диффамация, клевета.

Ограничения для СМИ в отношении освещения деятельности некоторых государственных органов. Санкции за нарушения, связанные со свободой печати. Конституционно-правовое регулирование статуса журналиста. Политический процесс. Политическая и правовая культура. Политический режим. Типология политических режимов. Экономическая система: определение. Конституционное регулирование собственности. Труд. Право на труд. Обязанность трудиться. Нормы, стимулирующие и охраняющие труд. Принципы экономической деятельности государства. Конституционно-правовое регулирование финансовых вопросов: бюджетного процесса, основ налоговой системы, основ статуса центральных банков и т.д.

Социальная система. Регламентация отношений между трудом и капиталом. Конституционно-правовое регулирование межнациональных отношений, охрана брака и семьи. Государственная политика в области экологии, здравоохранения, социального обеспечения.

Система духовно-культурных отношений. Степень урегулирования конституционным правом. Образование, наука, культура.

Тема 5. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах

Определение формы правления. Эволюция форм правления в истории зарубежных государств. Современные классификации форм правления.

Монархия – как форма правления, её место и значение в современном мире. Её основные признаки. Основные виды конституционной монархии: дуалистическая, парламентарная. Отличительные признаки дуалистической монархии от парламентарной.

Республика – как форма правления. Основные разновидности республиканской формы правления. Президентская республика, парламентарная республика, смешанного типа, их отличительные черты. Взаимоотношения между органами государства в республиках президентских, парламентарных, смешанного типа. Лжереспублика.

Понятие государственного режима. Отличие государственного режима от политического режима. Государственный режим в государствах с различными формами правления.

Тема 6. Народные голосования (выборы, отзыв, референдум)

Понятие выборов. Социальное предназначение выборов. Роль выборов в политической жизни общества. Виды выборов. Прямые и косвенные выборы. Всеобщие (общие), частичные выборы. Национальные, региональные, местные (локальные) выборы. Очередные и внеочередные выборы. Повторные выборы. Новые выборы. Периодичность выборов. Понятие избирательного права. Избирательное право в объективном и субъективном значениях. Принципы избирательного права: всеобщность, свобода, равенство, непосредственность, тайна голосования. Избирательные цензы. Избирательный корпус (электорат). Избирательный процесс. Понятие и стадии избирательного процесса. Назначение выборов. Установление избирательных округов, если речь идёт о выборах в представительный орган, и они производятся по избирательным округам. Установление избирательных участков. Создание избирательных органов. Регистрация избирателей. Выдвижение кандидатов. Агитационная кампания. Голосование. Подсчёт голосов и установление итогов голосования. Возможный второй тур голосования и/или новые выборы. Окончательное определение и опубликование результатов выборов. Контроль за соблюдением законоположений об избирательном процессе. Избирательно-правовые споры. Ответственность за избирательные правонарушения. Избирательные системы. Виды избирательных систем. Мажоритарная система: система относительного большинства, абсолютного большинства, квалифицированного большинства. Система единственного непередаваемого голоса (полупропорциональная). Кумулятивный вотум.

Система пропорционального представительства политических партий. Заградительный пункт. Соединение списков. Связанные и свободные списки. Преференциальное голосование. Преференция (предпочтение). Панаширование (смешение). Система единственного передаваемого голоса. Смешанные системы.

Отзыв. Определение отзыва и его отличие от отставки выборного лица и лишения мандата тем коллегиальным органом, в состав которого выборное лицо входит.

Референдум: понятие и социальная функция референдума. Отличие референдума от выборов. Референдум и плебисцит. Право на участие в референдуме. Предмет референдума. Виды референдума. Процедура проведения референдума. Инициатива о проведении референдума и его назначение. Составление списков участников референдума, образование участков для голосования и органов по организации и подготовке проведения референдума. Агитационная и разъяснительная кампания. Голосование, которое осуществляется с помощью избирательных бюллетеней. Подсчёт голосов. Установление результатов проведения референдума. Правовые последствия референдума.

Тема 7. Законодательная власть: парламент

Понятие парламента. Происхождение парламента. Современный парламент как общенациональный представительный выборный коллегиальный орган. Взаимоотношения парламента и исполнительной власти.

Функции парламента. Компетенция парламента как юридическое выражение функций парламента. Неограниченная компетенция. Относительно ограниченная компетенция. Абсолютно ограниченная компетенция. Полномочия парламента: в законодательной сфере (принимать законы); в финансовой сфере (право принимать бюджет, устанавливая налоги), в сфере международных отношений (ратификация и денонсация международных договоров); в сфере формирования государственных органов и учреждений; контроль за деятельностью государственных органов и учреждений и должностных лиц. Юридическая и политическая ответственность подконтрольных органов, учреждений, должностных лиц; в сфере обороны и безопасности (право объявлять войну и заключать мир); в судебной сфере (право амнистии и помилования, осуществление процедуры импичмента, образование парламентами и их палатами следственных комиссий для расследования дел, представляющих публичный интерес). Виды актов, посредством которых реализуются полномочия парламента: законы, резолюции, декларации, заявления, обращения, регламенты. Делегирование парламентских полномочий. Делегированное законодательство.

Структура парламента и организация его палат. Палаты парламента: их число и порядок формирования. Срок полномочий нижних и верхних палат. Роспуск парламента (палат) организация палат. Председатель палаты парламента. Комитеты парламента: постоянные, временные. Полномочия комитетов. Статус парламентария. Юридическая природа мандата. Основание приобретения парламентского мандата. Срок полномочий парламентариев. Права и обязанности парламентариев (право выступлений и голосований по любым вопросам, обсуждаемым в палате; право на получение информации, необходимой для эффективного осуществления депутатской деятельности; право законодательной инициативы и т.д.). Основные гарантии парламентского мандата: свободный мандат и его отличия от императивного мандата, парламентский иммунитет или неприкосновенность парламентария, парламентский индемнитет (неответственность за высказывание и голосование в парламенте). Прекращение полномочий парламентариев: обычный порядок, досрочно (в случае смерти, добровольной отставки, принятии палатой решения о лишении парламентария его полномочий). Группы давления. Лоббизм.

Порядок работы парламента: сессии и общие парламентские процедуры. Сессия. Сессионный порядок работы парламента. Созыв парламента на сессию. Очередные и внеочередные сессии. Процедура пленарных заседаний парламента. Порядок установления повестки дня заседания и обсуждения вопросов. Кворум: для заседаний, для

принятия решений. Совместные заседания палат. Работа парламентских комиссий, комитетов. Законодательный процесс: понятие. Стадии законодательного процесса. Законодательная инициатива. Круг субъектов законодательной инициативы. Обсуждение законопроекта. Чтение законопроекта. Первое чтение, его смысл. Второе чтение, его смысл. Отклонение законопроекта во втором чтении законопроекта. Третье чтение законопроекта. Голосование за законопроект. Принятие закона. Одобрение закона второй палатой (если она имеется). Промульгация закона главой государства. Опубликование закона. Вступление закона в юридическую силу. Особенности процедуры принятия финансовых и органических законов. Специальные парламентские процедуры. Процедура выборов и назначений. Формы парламентского контроля за выполнением условий делегирования полномочий. Вопросы и запросы как разновидности контрольных парламентских процедур. Различие между парламентским вопросом и запросом (интерпелляцией). Парламентские расследования. Процедура политической ответственности правительства. Вотум недоверия (выражение недоверия). Конструктивный и деструктивный вотум недоверия. Отказ в доверии. Правовые последствия выражения недоверия или отказа в доверии правительству. Юридическая ответственность должностных лиц перед парламентом. Основания юридической парламентской ответственности должностных лиц. Процедура юридической парламентской ответственности. Рассмотрение петиций.

Вспомогательный аппарат парламента: понятие и назначение. Конституционно-правовое регулирование статуса вспомогательного аппарата. Структура и функции вспомогательного аппарата: вспомогательные службы коллегиальных органов – парламента в целом, палат (комиссий); личные помощники (референты) и секретари парламентариев. Консультанты. Роль вспомогательного аппарата в обеспечении работы парламентариев.

Органы, учреждения и должностные лица при парламентах. Их общая характеристика. Счётные палаты: понятие, назначение, функции, порядок формирования, процедура работы. Управомоченные по правам человека (омбудсмены): задачи и порядок работы. Европейский суд по правам человека.

Тема 8. Исполнительная власть: глава государства и правительство

Глава государства: понятие и место в системе власти. Взаимоотношения главы государства с ветвями власти. Глава государства при авторитарных и тоталитарных режимах. Юридическая форма главы государства. Полномочия главы государства. Различие в объёме полномочий главы государства при различных формах правления. Монарх: особенности статуса. Порядок престолонаследия. Основные системы престолонаследия: салическая, кастильская, австрийская. Решение вопроса в случае вакантности престола и отсутствия законного наследника. Регентство. Требование определённой религиозной принадлежности. Запрещение покидать монарху страну без разрешения парламента либо правительства или без консультации с ними. Неприкосновенность монарха. Исключительное право монарха на особый титул и государственные регалии. Цивильный лист. Супруги царствующих монархов. Личная уния (одно и тоже лицо является монархическим главой нескольких государств). Выборная монархия. Президент: порядок избрания и замещения в республиках президентских, парламентарных и смешанного типа. Определённые требования к кандидатам в президенты, закреплённые в Конституциях. Инаугурация. Привилегии президента. Срок полномочий президента. Полномочия президента. Ответственность президента за правонарушения и границы неответственности президента. Замещение должности Президента в случае его долгосрочного выбытия или препятствия к исполнению им своих обязанностей.

Вице-президент. Другие должностные лица, временно замещающие должность президента. Вспомогательные органы и учреждения при главе государства. Аппарат главы государства.

Правительство: понятие. Политический состав правительства: однопартийный, коалиционный, беспартийный. Временное правительство. Формирование и состав правительства. Компетенция правительства. Конституционно-правовой статус главы правительства. Понятие ведомства. Правительственные, неправительственные, независимые ведомства. Полномочия ведомств. Правовой статус руководителей ведомств. Привилегии и иммунитеты. Несовместимость с определёнными публичными функциями и частными занятиями. Ответственность правительства и его членов.

Тема 9. Судебная власть

Определение судебной власти. Содержание и объем конституционного регулирования статуса судебной власти в зарубежных странах. Социальная роль судебной власти. Влияние политического фактора на её деятельность. Конституционные принципы организации и деятельности судов в зарубежных странах. Важнейшие организационные принципы: независимость судей и их подчинение только закону; осуществление правосудия только теми судами, которые учреждены законом при запрещении чрезвычайных судов; участие народа в отправлении правосудия; возможность обжалования судебных постановлений в вышестоящие инстанции. Принципы деятельности судов: гласность судебного разбирательства; связанность судей только законами; состязательность и равноправие сторон; устный и очный характер судопроизводства.

Англосаксонская (англо-американская) модель судебной системы, её основные признаки. Романо-германская (европейская континентальная) модель судебной системы, её основные признаки. Общая схема судов общей юрисдикции. Система административной юстиции в зарубежных странах. Система административных судов в англо-саксонской и романо-германской системах права.

Цена обращения в суд. Основные черты статуса судей, прокуроров и следователей. Формирование судейского корпуса. Принципы, гарантирующие независимость носителей судебной власти. Несовместимость функций носителя судебной власти с иными занятиями. Понятие магистратуры. Высшие органы судейского сообщества. Организация Конституционных судов (советов). Способы формирования Конституционных судов. Численный состав Конституционных судов. Сроки полномочий для конституционного суда, для членов данного органа. Требования к кандидатам в судьи Конституционных судов. Порядок избрания (назначения) председателей Конституционных судов. Конституционное судопроизводство. Общая процедура. Специальные процедуры. Процедура проверки конституционности законов. Процедура по рассмотрению индивидуальной жалобы на нарушение конституционных прав. Органы и учреждения, содействующие судебной власти. Прокуратура, её функции. Отсутствие прокуратуры в некоторых странах. Адвокатура: понятие, функции. Конституционно-правовое регулирование статуса адвокатуры в зарубежных странах. Прочие вспомогательные органы и учреждения. Нотариат, судебная полиция, следственные органы. Правовое регулирование их статуса.

Тема 10. Территориальная организация публичной власти

Территориальное устройство государства. Понятие территориального устройства (территориальной организации государства). Территориальное деление государства как географическая основа территориального устройства. Административно-территориальное деление. Политико-территориальное деление. Территориальная автономия. Национально-территориальная автономия.

Формы политико-территориального устройства: унитарная, федеративная. Признаки унитарного устройства. Децентрализованные унитарные государства. Относительно децентрализованные унитарные государства. Централизованные унитарные государства. Относительно децентрализованные унитарные государства. Признаки федеративного устройства. Договорные и конституционные федерации. Полицентризм федеративного устройства. Гарантии целостности федеративных государств. Право сепарации (выхода из

федерации). Территориальный и национальный принцип федеративного устройства. Статус субъектов федерации и иных носителей государственной автономии. Распределение компетенции и отношения между федерацией и её субъектами. Договоры и конституционные процедуры разрешения конфликтов между федерацией и ее субъектами. Заключение соглашений между федерацией и её субъектами по вопросам своей компетенции. Федеральная интервенция (силовое принуждение субъекта федерации). Федеральные территории. Зависимые территории.

Организация государственной власти субъектов федераций и иных государственно-автономных единиц. Формы правления и государственные режимы. Законодательные органы их формирование. Численный состав, внутренняя организация. Компетенция. Исполнительные органы. Статус высшего должностного лица субъекта Федерации, организованного по парламентарному типу. Вступление в должность, функции, срок полномочий. Правительство. Статус высшего должностного лица субъекта Федерации, организованного по президентской модели. Вступление в должность, функции, срок полномочий. Судебные органы. Судебная система в субъектах Федерации. Взаимоотношения судов субъектов федерации и федеральных судов.

Организация публичной власти на местах. Понятие местного управления. Понятие местного самоуправления. Англо-американская и европейская система демократической организации власти на местах. Основные модели организации публичной власти на местах.